



Høring – Endring av forskrift om elsertifikater

Innspill til Olje- og energidepartementet (postmottak@oed.dep.no), høringsfrist: 23.11.2015

Vi viser til OEDs høring på endring av forskrift om elsertifikater. Dette dokumentet beskriver høringsinnspillene fra Norsk solenergiforening. Dersom dere ønsker ytterligere informasjon kan dere gjerne ta kontakt med generalsekretær Åse Lekang Sørensen, epost als@solenergi.no, mobil 452 68 682.

Om elsertifikater og solenergi: Plusskunder må kunne få elsertifikater

Myndighetene har lenge henvist til ordningen med elsertifikater som hovedinstrumentet for å stimulere ny fornybar kraftproduksjon. I følge lov om elsertifikater er solenergi en av energiformene som kan få utstedt elsertifikater. I Norge er elsertifikater den eneste støtteordningen for solcelleanlegg i større skala, og har potensial til å utløse gode miljøprosjekter i næringsbygg.

Selve endringene foreslått i OEDs høring virker fornuftig. Det er for øvrig en viktig beslutning relatert til dette i en tidligere høring fra NVE: Måling og avregning av plusskunder (NVE-ref. 201403493). Dette er en endring i forskrift, og dermed NVEs ansvar. Endelig innhold for ny forskrift er ikke offentliggjort, og forskriften skal tre i kraft 1.juli 2016. Da høringen hos NVE har betydelig påvirkning på rammebetingelsene i elsertifikatmarkedet for plusskunder mener vi at det er viktig at dette vurderes i sammenheng med OEDs endring av forskrift om elsertifikater.

I praksis utestenger NVEs endringsforslag solenergi fra elsertifikatmarkedet. Vi vil nå beskrive denne endringen og konsekvensene nærmere.

NVE har opprettet en plusskundeordning som muliggjør at kunder med solcelleanlegg på bygget kan benytte egen elektrisitet samt mate inn overskuddskraften til nettet. En plusskunde trenger ikke å installere en egen el-måler for å måle produsert elektrisitet, men det er tilstrekkelig med en ordinær AMS måler som måler utveksling av kraft mellom plusskunde og nettselskap. Plusskunden benytter dermed egenprodusert elektrisitet uten å betale nettleie og avgifter. Plusskundeordningen er ingen støtteordning, men allikevel viktig for kunder med solcelleanlegg.

Elsertifikater har et prinsipp om teknologinøytralitet, og gjelder for all produsert fornybar elektrisitet – også strømmen som benyttes lokalt. For å få elsertifikater for all produsert elektrisitet må det installeres en egen måler ved solcelleanlegget. I Sverige legges det til rette for at solcelleeieren måler den produserte energien i et eget avlesningspunkt, slik at den får elsertifikater for all produsert elektrisitet¹.

I Norge er elsertifikatordningen relevant kun for større solcelleanlegg, på grunn av gebyrstrukturen. Per i dag er det ingen norske solcelleanlegg med el-sertifikater, siden det har vært behov for å tilrettelegge for dette administrativt. NVE og Statnett har jobbet med dette i lengre tid, og det administrative rammeverket ser nå ut til å være på plass; med nytt søknadsskjema og rutiner for måling og rapportering.

Forslaget i tilleggshøringen fra NVE innebærer at plusskunder som måler energiproduksjon med en egen måler ikke lenger har rett til å benytte egenprodusert energi. For plusskunder som måler energiproduksjonen med en egen måler vil endringen føre til at de må betale nettleie og forbruksavgift på egenprodusert strøm samt tariffledd for innmating til eget nett.

En slik endring vil sette en stopp for å benytte elsertifikatordningen for solenergianlegg, da det er svært lite økonomisk gunstig i Norge å selge all strøm til nettet for deretter å kjøpe strøm tilbake. Dette vil være en stor ulempe for næringsaktører som planlegger større solcelleanlegg i Norge, da det i praksis betyr at de må avstå fra elsertifikater. Færre større solcelleanlegg vil bli realisert i Norge, noe som fører til færre grønne arbeidsplasser, færre nye innovative løsninger og færre elsertifikater på norsk side.

¹ Energimyndighetenes beskrivelse av reglene i Sverige: www.energimyndigheten.se/Foretag/Elcertifikat/Elproducent/Matning-och-rapportering-av-elproduktion

I henhold til elsertifikatforskriftens § 9 kan kraftverk ikke motta elsertifikater i tillegg til annen statlig investeringsstøtte. Per i dag er det ingen andre nasjonale finansieringsordninger for ordinære solcelleprosjekter på næringsbygg. Dersom et solcelleanlegg er bygget med støtte fra Enova kan det dermed ikke samtidig tildeles elsertifikater for Enovastøttet produksjon. Enova har en støtteordning for solcelleanlegg i boliger (opp til 15 kW). For disse anleggene er elsertifikater uansett ikke aktuelt, grunnet dagens gebyrstruktur. Få næringsbygg mottar støtte fra Enova til solcelleanlegg og elsertifikater kan derfor være viktig for realiseringen.

Plusskundene som blir påvirket av forslaget er eierne av større solcelleanlegg. Dette er i hovedsak større byggeiere, som ASKO, Entra eiendom, KLP Eiendom, Norgesgruppen, Omsorgsbygg, Statsbygg, IKEA, kommuner, fylkeskommuner, osv. For det største anlegget i Norge per i dag så betyr dette en årlig inntekt på rundt 50 000 kr, eller 750 000 kroner over en 15 års periode. Flere byggherrer planlegger større anlegg på norske bygg.

Målet med den svensk-norske avtalen om elsertifikater er å øke produksjonen av fornybar elektrisk energi med til sammen 26,4 TWh innen år 2020. Dersom endringen i forskrift gjennomføres som NVE foreslår vil solenergianleggene som bygges falle utenfor dette produksjonsmålet, og føre til en høyere produksjon av fornybar strøm i det svensk-norske markedet. Det er en fordel at all ny fornybar strømproduksjon inkluderes i ordningen.

Konklusjon

Norsk solenergiforening har ingen innvendinger til endringene foreslått i OEDs høring. Vi mener for øvrig at et forslag til forskriftsendring fra NVE bør vurderes i sammenheng med denne: Måling og avregning av plusskunder. NVEs forslag har betydelig påvirkning på plusskunders rammebetingelser i elsertifikatmarkedet.

Plusskundeordningen og elsertifikatordningen har ulike funksjoner og vil fungere godt sammen:

- Plusskundeordningen er ingen støtteordning, men muliggjør at kunder med solcelleanlegg på bygget kan benytte egen elektrisitet samt mate inn overskuddskraften til nettet.
- Elsertifikatordningen er en norsk-svensk støtteordning med formål om å bidra til økt produksjon av elektrisk energi fra fornybare energikilder.

I praksis utestenger NVEs endringsforslag solenergi fra elsertifikatmarkedet. Vårt budskap er derfor at plusskundeordningen og elsertifikatordningen må kunne kombineres. Dette vil legge til rette for og utløse flere miljøvennlige næringsbygg i Norge.

Det er mer informasjon i [høringsinnspillet sendt NVE fra Norsk solenergiforening](#) samt [hos NVE](#).

Vennlig hilsen
Norsk solenergiforening
Ved Åse Lekang Sørensen

Generalsekretær
Epost: als@solenergi.no
Mobil: 45268682
www.solenergi.no